

DEMO  
AMLAT



OBSERVATORIO  
LEGISLATIVO  
DE CUBA

# OBSERVATORIO LEGISLATIVO DE CUBA MARZO-ABRIL DE 2023

Una iniciativa de  transparencia  
electoral

[WWW.DEMOAMLAT.COM](http://WWW.DEMOAMLAT.COM)

## ¿Qué es el OLC?

El Observatorio Legislativo de Cuba, es una iniciativa de DemoAmlat que tiene como objetivo monitorear la actividad legislativa en Cuba de acuerdo a la agenda producto del proceso de reforma constitucional que terminó en una nueva Constitución, refrendada en febrero de 2019.

## ¿Cuáles son sus funciones?

- Observar y medir el desempeño de la IX Legislatura Nacional electa en 2019 que tiene a cargo la reforma constitucional planificada hasta 2023
- Analizar el contenido de las nuevas leyes sancionadas por la Asamblea Nacional del Poder Popular y su impacto en la sociedad cubana, dentro del marco de los tratados y convenios internacionales aprobados por organismos multilaterales como la ONU y la OEA.
- Registrar las reuniones, visitas y encuentros internacionales en los cuales la ANPP o sus miembros toman parte.

## ¿Qué diferencias existen entre otros parlamentos y la ANPP?

En la mayoría de los parlamentos del mundo, el pluralismo político inherente a cada sociedad se representa de la manera más fiel posible. Sin embargo, en el caso cubano quienes son electos como diputados a la Asamblea Nacional del Poder Popular (ANPP) son, en su amplia mayoría, militantes del Partido Comunista de Cuba (PCC), con lo cual se excluye una real representación de los intereses de los ciudadanos que no se identifican ideológicamente con esta fuerza política. Al no existir competencia electoral interpartidistas y al ser las elecciones poco transparentes y, más que todo, ejercicios de ratificación, los representantes políticos no expresan la heterogeneidad política de la sociedad cubana. En realidad, son meras designaciones del poder ejecutivo y del Partido Comunista para actuar como ejecutores de los intereses de la élite partidista.

Una de las expresiones más acabadas de este fenómeno se verifica cuando todos los diputados eligen o designan a un funcionario, sin apertura a la diversidad ni la pluralidad políticas. Es a las claras un sistema autoritario cerrado, como es ampliamente calificado por expertos e instituciones académicas internacionales. Esto se relaciona con otro tema fundamental. Las repúblicas tienen como característica esencial la división de poderes, pero esta no existe en Cuba. Es un resultado propio del régimen político impuesto desde 1959 y del sistema de partido único.

## INTRODUCCIÓN

El presente informe recoge la actividad y funcionamiento de la ANPP durante los meses de marzo y abril de 2023. En el período destacan la aprobación de 1 decreto-ley por parte del Consejo de Estado y la realización de las elecciones de los diputados a la ANPP para la X Legislatura de este órgano, el pasado 26 de marzo. Luego, este proceso electoral concluyó con la elección del Presidente y Vicepresidente de la República, la designación del Primer Ministro, y la elección de la directiva de la Asamblea Nacional del Poder Popular y su Consejo de Estado.

En la primera parte del informe expondremos un registro de las actividades y funcionamiento de la ANPP, incluyendo visitas, intercambios internacionales, reuniones sectoriales o de comisiones, así como la actividad de su presidente, vicepresidente y secretario. Esto incluye la emisión de convocatorias y registro de actividades que correspondan al cumplimiento de sus funciones. En la segunda parte del informe nos centraremos en la agenda legislativa, marcada en este período de relativamente baja actividad por la reunión del Consejo de Estado el 17 de marzo, con la aprobación de 1 decreto-ley y el debate sobre el proyecto de Ley de Comunicación Social.

### **Actividad institucional de la ANPP**

La labor institucional de la ANPP durante este período puede resumirse en tres grandes ejes: la organización de las elecciones del 26 de marzo y del 19 de abril, la continuación de la campaña de legitimación del régimen político cubano en el exterior y la convocatoria de las elecciones de gobernadores y vicegobernadores provinciales. El primero de estos ejes implicó la elección de los 470 diputados a la ANPP, en el marco de un proceso electoral que fue catalogado de irregular por varios observadores electorales independientes.<sup>1</sup> La participación en estas elecciones fue del 75.87 %. Aunque esta cifra significa un aumento de siete puntos porcentuales respecto a las elecciones de los delegados a las asambleas municipales del Poder Popular de noviembre de 2022, la participación en las recientes elecciones disminuyó más de diez puntos porcentuales respecto a sus similares de 2018. En aquel entonces se logró una participación del 86.65 %.<sup>2</sup>

Una vez efectuadas las elecciones de marzo de 2023 y constituida la X Legislatura de la ANPP (2023-2028), se eligieron las principales autoridades del Estado y el gobierno. Miguel Díaz-Canel Bermúdez, Salvador Valdés Mesa y Manuel Marrero Cruz fueron electos y designado, en el caso del tercero, como Presidente, Vicepresidente y Primer Ministro respectivamente. Asimismo, se ratificaron las mismas personas como Presidente, Vicepresidenta y Secretario de la ANPP y el Consejo de Estado. De los veintiún miembros de

---

<sup>1</sup> Transparencia Electoral, *Elecciones para la ANPP de Cuba fueron calificadas como las más irregulares de la historia*, 27 de marzo de 2023, <https://transparenciaelectoral.org/elecciones-para-la-anpp-de-cuba-fueron-calificadas-como-las-mas-irregulares-de-la-historia/> (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>2</sup> France 24, *Un abstencionismo inédito marca las elecciones municipales de Cuba*, 29 de noviembre de 2022, <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20221129-un-abstencionismo-in%C3%A9dito-marca-las-elecciones-municipales-de-cuba>; y Diario Granma, *En Vivo: Informan resultados finales de las elecciones nacionales en Cuba (+ Video)*, 30 de marzo de 2023, <https://www.granma.cu/elecciones-cuba-2022-2023/2023-03-30/en-vivo-informan-resultados-finales-de-las-elecciones-nacionales-en-cuba-video> (consultados el 12 de abril de 2023).

este último órgano se ratificaron once de la legislatura precedente y se eligieron diez que son miembros del Comité Central del PCC.<sup>3</sup>

Al igual que en años anteriores, en la ANPP se mantiene una presencia mayoritaria de los militantes del Partido Comunista y/o de la UJC. De los 470 diputados electos, 456 militan en una o en ambas organizaciones políticas. Sesenta y dos de los 115 integrantes del Comité Central del PCC se eligieron como diputados al órgano legislativo. Los miembros del Buró Político (14) y del Secretariado (6) de esa estructura partidista, así como los primeros secretarios provinciales y del municipio especial Isla de la Juventud, integran la ANPP. Igualmente, a partir del uso de los mecanismos velados que controla el partido se eligieron 262 mujeres, el 55.74 % de los diputados, de las cuales 11 integran el Consejo de Estado. Sin embargo, solo tres de las diputadas son miembros del Buró Político del PCC y dieciocho de su Comité Central.<sup>4</sup>

Otro aspecto que destaca de la composición actual de la ANPP es la presencia de una gran cantidad de dirigentes. Algunos diputados son delegados municipales y otros son nominados “desde arriba” por las direcciones nacionales y provinciales de las organizaciones de masas. Los primeros ascienden a 221 (47 %), entre ellos 33 son presidentes o vicepresidentes de asambleas municipales del Poder Popular. El resto son de interés provincial (135) o nacional (114). En este grupo se incluyen los dirigentes partidistas, gubernamentales, la dirección de la ANPP, los ministros, los militares de alto rango y representantes de sectores económicos o sociales relevantes para el país. En total, 362 de los diputados a la ANPP ocupan cargos de dirección en el Estado, el gobierno, las actividades económicas, las organizaciones de masas, el PCC, la UJC, el sector público o el militar.<sup>5</sup>

Respecto a la diplomacia parlamentaria de la ANPP, lo más importante fue el recibimiento en Cuba del Presidente de la Asamblea Nacional de la República Socialista de Vietnam Vuong Dinh Hue. Durante su visita, se concertaron un acuerdo de colaboración entre los ministerios de la Construcción y los de Justicia de ambos países, así como entre el de Ciencia y Tecnología de Vietnam y el cubano de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente. Además, se firmó un memorando de cooperación entre la Unión de Jóvenes Comunistas Ho Chi Minh y la Unión de Jóvenes Comunistas de Cuba, y un acuerdo de intercambio de información entre la Agencia de Noticias de Vietnam y la agencia cubana Prensa Latina.<sup>6</sup>

<sup>3</sup> Deutsche Welle, *Díaz-Canel, reelegido como presidente de Cuba hasta 2028*, 19 de abril de 2023, <https://www.dw.com/es/d%C3%ADaz-canel-reelegido-como-presidente-de-cuba-hasta-2028/a-65378835>; y Proyecto Inventario, *Consejo de Estado de Cuba (2023-2028)*, 19 de abril de 2023, <https://proyectoinventario.org/consejo-estado-cuba-x-legislatura-2023-2028/> (consultados el 25 de abril de 2023).

<sup>4</sup> Proyecto Inventario, *X Legislatura de la Asamblea Nacional del Poder Popular (2023-2028)*, 19 de abril de 2023, <https://proyectoinventario.org/x-legislatura-la-asamblea-nacional-poder-popular-parlamento-cuba-2023-2028/>; Granma, *En Vivo: Informan resultados finales de las elecciones nacionales en Cuba (+ Video)*, 30 de marzo de 2023, <https://www.granma.cu/elecciones-cuba-2022-2023/2023-03-30/en-vivo-informan-resultados-finales-de-las-elecciones-nacionales-en-cuba-video>; Jessica Domínguez, *El partido, el Estado y los dirigentes: una mirada a los candidatos a diputados en Cuba*, 24 de marzo de 2023, <https://eltoque.com/el-partido-el-estado-y-los-dirigentes-una-mirada-a-los-candidatos-a-diputados>; y Eloy Viera, *Las sillas vitalicias del Parlamento Cubano*, 25 de marzo de 2023, <https://eltoque.com/las-sillas-vitalicias-del-parlamento-cubano> (consultados el 25 de abril de 2023).

<sup>5</sup> Jessica Domínguez, *El partido, el Estado y los dirigentes: una mirada a los candidatos a diputados en Cuba*, 24 de marzo de 2023, <https://eltoque.com/el-partido-el-estado-y-los-dirigentes-una-mirada-a-los-candidatos-a-diputados>, (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>6</sup> Daniela Leyva y Yuniel Labacena, *Siempre será cálido el abrazo a Vietnam (+ Video)*, 20 de abril de 2023, <https://www.granma.cu/mundo/2023-04-20/siempre-sera-calido-el-abrazo-a-vietnam-20-04-2023-22-04-19> (consultado el 28 de abril de 2023).

En ceremonia solemne, Vuong Dinh Hue, quien también integra el Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de Vietnam, condecoró con la Orden Ho Chi Minh al Presidente de la ANPP y del Consejo de Estado, Esteban Lazo Hernández. También impuso la Orden de la Amistad a la vicepresidenta de la ANPP, Ana María Mari Machado; al secretario, Homero Acosta, y a la presidenta de la Comisión de Relaciones Internacionales del órgano legislativo cubano, Yolanda Ferrer.<sup>7</sup>

También se registró la visita a Cuba de Edwin Castro, jefe de la bancada sandinista y Presidente del Grupo Parlamentario de Amistad con Cuba en Nicaragua, el 3 de abril de 2023. Este funcionario fue recibido por Rolando González Patricio, vicepresidente de la Comisión de Relaciones Internacionales de la ANPP.<sup>8</sup> Por otra parte, el 29 de abril llegó a La Habana el presidente de la Duma o cámara de diputados de Rusia, Viacheslav Volodin. El objetivo de su visita fue participar en la comisión de cooperación entre los parlamentos de ambos países, además de otras actividades. Volodin fue recibido por el Presidente de la República de Cuba, Miguel Díaz-Canel, quien aseguró que su visita “da continuidad a todos los intercambios” bilaterales de los últimos meses.<sup>9</sup>

Otra manifestación de la diplomacia parlamentaria de la ANPP fue la reunión del Grupo Parlamentario de Amistad México-Cuba del Congreso Federal de los Estados Unidos Mexicanos. En esta reunión, efectuada el día 27 de abril, participaron Ramón Labañino, ex agente de los servicios de inteligencia Cuba, y el miembro del Consejo de Estado Elier Ramírez. Además, se presentó un libro de la autoría del primero y se desarrollaron otras actividades durante varios días.<sup>10</sup> También en abril se conoció la constitución de un Grupo Parlamentario de Amistad con Cuba en la Cámara de Representantes de Argentina.<sup>11</sup>

A nivel multilateral también se constataron acciones de diplomacia parlamentaria por parte de los diputados a la ANPP. Así, integrantes de este órgano participaron en reuniones del Parlatino efectuadas en el mes de abril. Arelys Santana Bello, Presidenta de la Comisión de Atención a la Juventud, la Niñez y la Igualdad de Derechos de la Mujer de la ANPP, participó en el panel sobre “Avances y Desafíos para la consolidación de democracias paritarias en América Latina y el Caribe”.<sup>12</sup> A esto se sumó la reunión de las principales autoridades parlamentarias cubanas con Mario Lubetkin, subdirector general y representante regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés). En dicha reunión ambas partes acordaron que “las relaciones parlamentarias pueden fortalecer decisivamente los positivos vínculos entre la FAO y Cuba”.<sup>13</sup>

Por último, el Consejo de Estado convocó para a realizar la elección de los gobernadores y vicegobernadores provinciales el día 28 de mayo de 2023 a las 9:00 a.m. Los

<sup>7</sup> *Ibíd.*

<sup>8</sup> <https://twitter.com/AsambleaCuba/status/1643001002906513408> (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>9</sup> Swissinfo, *El presidente de la Duma rusa llega a Cuba en visita oficial*, 29 de abril de 2023, [https://www.swissinfo.ch/spa/cuba-rusia\\_el-presidente-de-la-duma-rusa-llega-a-cuba-en-visita-oficial/48474254](https://www.swissinfo.ch/spa/cuba-rusia_el-presidente-de-la-duma-rusa-llega-a-cuba-en-visita-oficial/48474254) (consultado el 1 de mayo de 2023).

<sup>10</sup> Sobre esta información pueden consultarse las cuentas de Facebook y de Twitter de la embajada cubana en México y del embajador en ese país Marcos Rodríguez Acosta, <https://www.facebook.com/EmbaCuMex> y <https://twitter.com/MarcosRguezC/status/1651775985740660736> (consultadas el 28 de abril de 2023)

<sup>11</sup> *Se conformó grupo parlamentario de amistad con Cuba*, 13 de abril de 2023, [https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticias/2023/noticias\\_2087.html](https://www.hcdn.gob.ar/prensa/noticias/2023/noticias_2087.html) (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>12</sup> <https://twitter.com/ArelysDiputada/status/1646564154772160526> (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>13</sup> Enrique Moreno, *Relaciones parlamentarias pueden fortalecer vínculos entre la FAO y Cuba*, 28 de marzo de 2023, <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/relaciones-parlamentarias-pueden-fortalecer-vinculos-entre-la-fao-y-cuba> (consultado el 28 de abril de 2023).

gobernadores y vicegobernadores provinciales son elegidos por los delegados a las asambleas municipales del Poder Popular, a propuesta del Presidente de la República, por el período de cinco años. El Presidente del Consejo Electoral Municipal correspondiente y el diputado que al efecto designe el Consejo de Estado presiden los actos de votación.<sup>14</sup>

### **Actividad legislativa de la ANPP**

En el ámbito legislativo, la Asamblea Nacional del Poder Popular y su Consejo de Estado no presentaron un excesivo nivel de actividad, lo cual se relaciona con el proceso de renovación de ambos órganos ocurrido entre marzo y abril. Debido a que no hubo sesiones ordinarias el nivel de actividad fue particularmente bajo. Entre los mencionados meses de 2023 solo se registró una reunión del Consejo de Estado y la sesión plenaria de la ANPP, efectuada el 19 de abril, se realizó con el único objetivo de elegir o designar a los principales cargos del Estado y el gobierno, así como de la propia asamblea y el Consejo de Estado.

La reunión de este último órgano se efectuó el 17 de marzo de 2023.<sup>15</sup> En ella se aprobó el decreto-ley modificativo del decreto-ley No. 56 “De la Maternidad de la Trabajadora y la Responsabilidad de las Familias”, del 13 de octubre de 2021. La nueva disposición normativa ajusta esencialmente su articulado a los preceptos recogidos en el Código de las Familias. Posteriormente, Tomás Amarán Díaz, vicepresidente del Consejo Electoral Nacional, informó al Consejo de Estado sobre los aseguramientos de las venideras desarrolladas el 26 de marzo de 2023.

Asimismo, José Luis Toledo Santander, titular de la Comisión de Asuntos Constitucionales y Jurídicos de la ANPP, actualizó al Consejo de Estado sobre el proyecto de ley de Comunicación Social, de conjunto con miembros de la Comisión Redactora. Destacó que el contenido de esta ley se ha debatido con diputados, expertos y especialistas, de lo cual se derivaron 199 intervenciones respecto a esta propuesta. También señaló que se recibieron 12 opiniones mediante el correo electrónico habilitado a la población y nueve criterios fueron atendidos directamente por la Comisión Redactora.

En esta reunión del Consejo de Estado, Alfonso Noya Martínez, presidente del Instituto Cubano de Radio y Televisión, resaltó que, luego del amplio proceso de discusión, se cuenta hoy con una versión más robusta, existe mayor nivel de consenso sobre el tema y se ha fortalecido, desde el punto de vista cultural, el conocimiento sobre la comunicación social. Como resultado de tales análisis se realizaron más de 57 modificaciones del texto y cambió alrededor del 61% de su contenido. En consecuencia, el Consejo de Estado acordó que el Consejo de Ministros, órgano que ejerció en su momento la iniciativa legislativa, evalúe las propuestas de modificaciones para su presentación y discusión en la próxima Legislatura de la Asamblea Nacional.

Los integrantes de este órgano aprobaron también las reglas generales para el desarrollo del trabajo comunitario integrado desde las circunscripciones. Durante su presentación, Miriam Brito Sarroca, presidenta de la Comisión de Órganos Locales de la Asamblea Nacional, refirió que su objetivo resulta facilitar al sistema del Poder Popular. En particular, estas reglas generales deben servir a los delegados de las asambleas municipales

<sup>14</sup> Equipo de Prensa de la Asamblea Nacional del Poder Popular, *Consejo de Estado dispone la elección de los gobernadores y vicegobernadores provinciales*, 24 de abril de 2023, <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/consejo-de-estado-dispone-la-eleccion-de-los-gobernadores-y-vicegobernadores-provinciales> (consultado el 28 de abril de 2023).

<sup>15</sup> Toda la información expuesta en este informe sobre esa reunión está disponible en Cubadebate, *Cuba: Consejo de Estado examina agenda legislativa y preparativos para elecciones nacionales*, 17 de marzo de 2023, <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/03/17/cuba-consejo-de-estado-examina-agenda-legislativa-y-preparativos-para-elecciones-nacionales/> (consultado el 28 de abril de 2023).

para conocer los conceptos, principios, orientaciones y procedimientos generales que le permitan la promoción, desarrollo e impulso del trabajo comunitario integrado desde la circunscripción. Esta metodología debe incorporarse al sistema de trabajo cotidiano de las asambleas municipales y conocerse ampliamente por parte de los delegados.

Por último, el Consejo de Estado recibió una detallada información sobre la composición de las nuevas asambleas municipales del Poder Popular (AMPP) por parte del Secretario de la ANPP y el Consejo de Estado, Homero Acosta Álvarez. En su exposición, recordó que el XVIII mandato de las AMPP comenzó el 17 de diciembre de 2022 con 12 427 delegados electos. De estos: 5 483 son mujeres, 6 944 son hombres, 9 tienen menos de 18 años, 1 580 son menores de 35 años, 5 867 son graduados de la enseñanza media superior y 5 624 son graduados de enseñanza superior, de los cuales 530 son másteres y 20 doctores en Ciencias.

## **CONCLUSIONES**

Durante los meses de marzo y abril de 2023 la actividad legislativa de la ANPP y el Consejo de Estado no fue intensa. No obstante, sí hubo una proyección importante de la diplomacia parlamentaria que realizan los diputados cubanos, tanto dentro como fuera de Cuba. Esto se corresponde con el objetivo estratégico de las autoridades cubanas de crear y fortalecer los vínculos con varios parlamentos del mundo, en particular con los de América Latina y con los de países afines política e ideológicamente con Cuba.

El resto de los principales acontecimientos del periodo analizado en este informe se vincularon con la preparación y realización de las elecciones del 26 de marzo y el 19 de abril. Además de las irregularidades identificadas por los observadores electorales independientes, estas se caracterizaron por la ratificación de los principales cargos del Estado y el gobierno, de la ANPP y el Consejo de Estado. También se ratificó el amplio control que ejerce el PCC sobre la composición de ambos órganos y sobre los mecanismos electorales para elegir a quienes los integran y ocupan sus cargos principales.