



## Estados Unidos 2022: balance de un proceso electoral trascendental para la democracia

*La redistribución de los electores según la división territorial hecha a conveniencia para obtener resultados favorables, gerrymandering, diseño de circunscripciones electorales sobre la base del registro censal que se renueva cada decenio; el “negacionismo” electoral; el rol de las autoridades electorales en los procesos electorales que van a la vanguardia tecnológica e institucional en términos de lograr la integridad electoral y la mejora en la calidad de la democracia.*



Eduardo Repilloza

Politólogo por la Universidad Rafael Urdaneta (URU) en Venezuela, Maestrando en Estudios Internacionales por la Universidad Torcuato di Tella en Argentina, y Director de Investigaciones en Transparencia Electoral para América Latina. Fue Coordinador Regional de Contraloría Ciudadana de Súmate, A.C. (Venezuela) y ha sido miembro de Misiones de Observación Electoral en Venezuela y Argentina

El proceso electoral que Estados Unidos ha venido viviendo estos últimos meses es histórico en muchos sentidos. Indiscutiblemente, sobre esta elección se cierne el fantasma de la conflictiva elección de 2020, en la que Trump intentó revertir los resultados en varios Estados, provocando a su vez una ola de agresiones hacia los funcionarios electorales que incluyeron amenazas de muerte.

Los ataques a las autoridades electorales nacionales y subnacionales no solo ocurren en América Latina, también en Estados Unidos se ha convertido en una tendencia. Una encuesta de junio de 2021 del *Brennan Center for Justice*, encontró que 1 de cada 3 funcionarios electorales temían por su seguridad en el ejercicio de su trabajo y que 1 de cada 5 identificó amenazas de muerte como una preocupación relacionada con su oficio.

Después de la elección presidencial de 2020, algunos Estados bajo control Republicano han estado promoviendo lo que denominan “Te-

oría de la Legislatura Estadual Independiente”, lo que permitiría a las Legislaturas controlar casi sin límites el proceso electoral: las Cortes no podrían tener injerencia en los mapas que diseñan y los actos legislativos estarían por encima de las decisiones judiciales o medidas del ejecutivo estadual en lo que concierne a la organización electoral y certificación de resultados

Además, se trató de la primera elección desde que se concretó el último rediseño de distritos electorales (*redistricting*), procedimiento que ocurre cada 10 años basado en el censo decenal llevado a cabo por la Oficina de Censo, la principal agencia del Sistema Federal de Estadísticas de Estados Unidos. En base a los datos demográficos, las Legislaturas Estaduales tienen la oportunidad de ajustar los distritos por medio de los cuales se elige a los Representantes a la Cámara Baja del Congreso.

Durante los años 2020 y 2021, el proceso estuvo lleno de controversias, empezando por el censo decenal, que se retrasó debido a la pandemia y en el que la Administración Trump buscó intervenir exigiendo que se incluyera una “pregunta de ciudadanía”, en la que los censados debían reportar su estado migratorio. Aunque para ser elegible para votar debes ser ciudadano estadounidense, los detractores de la me-

didia (incluidos funcionarios de la Oficina de Censo) argumentaron que debían registrarse todos los residentes, independientemente de su estado migratorio y elegibilidad para votar, dado que el censo es mucho más que datos para el registro electoral y una pregunta sobre estado migratorio habría inhibido a muchos de participar.

### Gerrymandering y diseño de circunscripciones electorales

Una vez que el censo estuvo listo, arrancó el proceso de rediseño de distritos que terminó en junio de 2022. Para entonces, todos los Estados de la Unión ya tenían un nuevo mapa de distritos electorales. El [proyecto FiveThirtyEight](#) llevó un detallado recuento de los mapas antiguos y los nuevos, y concluyó que, con los nuevos mapas, tanto Demócratas como Republicanos fortalecieron sus distritos, haciéndolos menos competitivos y más seguros, a pesar de algunos fallos contrarios de cortes estatales.

Los nuevos mapas de hecho resultaron en la creación de al menos 6 distritos mucho más seguros tanto para los Demócratas como para los Republicanos que los que tenían en mapas anteriores. Ambos partidos recurrieron al *gerrymandering* para lograr esto, la manipulación de distritos en base a criterios no técnicos, sino políticos, que hacen más segura la victoria de uno u otro partido. En el estado de Illinois, los Demócratas hicieron un intenso uso de esta estrategia, mientras que en Carolina del Norte las Cortes bloquearon algunos mapas presentados por Legislaturas de mayoría Republicana que intentaron hacer lo mismo. Sin embargo, los Republicanos en Florida lograron nuevos mapas favorables, y en Maryland y Nueva York, los Demócratas sufrieron retrocesos en la Cortes.

Esto tuvo como consecuencia que la cantidad de distritos inseguros o competitivos (*swing*) disminuyó, y que las comunidades de color seguirán siendo subrepresentadas en el Congreso.

### Negacionismo electoral

Por otro lado, este ciclo electoral estuvo también marcado por lo que los medios tradicionales denominaron “negacionistas electorales” (*election deniers*), Republicanos del ala más dura, que aún toma como líder a Donald Trump, y sostienen que las elecciones del año 2020 no fueron legítimas en algunos estados. Según FiveThirtyEight, **al menos un 60% de estadounidenses se encontraron un candidato o una candidata en la boleta electoral que negó o arrojó dudas sobre la última elección presidencial**. Sin embargo, y como un buen signo para la democracia estadounidense, casi todos los candidatos apoyados por Trump para Gobernador, Senado, Cámara de Representantes y Secretaría de Estados perdieron esta semana.

MSNBC reportó que al menos 4 candidatos a Senador, 8 candidatos a la Cámara de Representantes y 7 a Gobernador apoyados por Trump perdieron la elección contra rivales demócratas, principalmente en el estado de Arizona, uno de los estados clave históricamente para las elecciones presidenciales y que ha sido gobernado por Demócratas desde 2009. Allí, los Demócratas ganaron tanto la Gobernación como la Secretaría de Estado. Este último cargo tomó mucha relevancia en este ciclo electoral, debido a las responsabilidades que conlleva en la administración de las elecciones a nivel estatal. No solo trabajan con los Condados y las Registradurías en la organización de procesos electorales, también certifican los resultados del Colegio Electoral que son enviados al Congreso para ser contados.

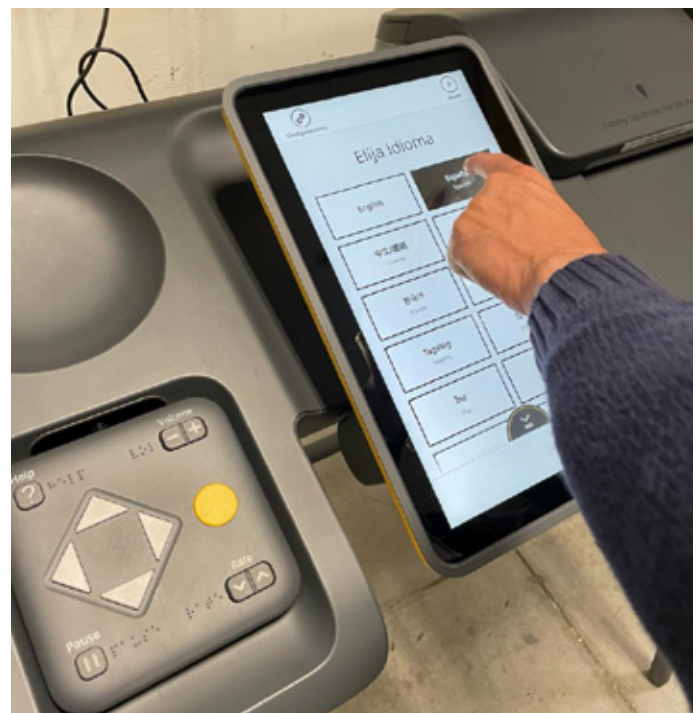
*“Se trató de la primera elección desde que se concretó el último rediseño de distritos electorales (redistricting), procedimiento que ocurre cada 10 años basado en el censo decenal llevado a cabo por la Oficina de Censo, la principal agencia del Sistema Federal de Estadísticas de Estados Unidos. En base a los datos demográficos, las Legislaturas Estadales tienen la oportunidad de ajustar los distritos por medio de los cuales se elige a los Representantes a la Cámara Baja del Congreso.”*

Trump dio su apoyo a Republicanos en 4 de las carreras para Secretaría de Estado más críticas en esta elección, es decir, en Estados clave donde los electores no están casados con un solo partido político: Nevada, Arizona, Michigan y Minnesota. Los 4 candidatos eran negacionistas electorales, y todos perdieron.

### Las autoridades a la vanguardia del proceso electoral

En un encuentro con una delegación de Transparencia Electoral días antes de la elección, Joe Smitian, uno de cinco Supervisores del Condado de Santa Clara, explicó lo que es el Condado desde el punto de vista político-administrativo con una frase muy ilustrativa: “los Condados hacen lo que es muy chico para el Estado, pero muy grande para las Ciudades”. Es decir, las atribuciones de los Condados, que al ser una entidad territorial intermedia pueden agrupar a varias Ciudades, se encargan de cuestiones como Salud y Servicios Sociales, pero también se encargan del grueso de las tareas relacionadas con la organización de procesos electorales, por medio de los Registradores designados por la Junta de Supervisores de cada Condado o electos por voto popular, dependiendo de la entidad. Por ejemplo, el Condado de Santa Clara agrupa 15 ciudades, dentro de las cuales se encuentran San José, Santa Clara, Palo Alto y Sunnyvale (Silicon Valley).

En la primera línea de defensa de la democracia se encuentran las autoridades electorales de las Ciudades y Condados de Estados Unidos, que trabajan sin descanso para lograr elecciones íntegras y equitativas. Transparencia Electoral siguió muy de cerca las elecciones del 8 de noviembre de 2022 en el estado de California, más específicamente en los Condados de Los Ángeles y Santa Clara, que en términos



de población son el primer y sexto condado de California, respectivamente.

El estado de California cuenta con una ley denominada “*Voter’s Choice Act*”, que determina que todos los electores en el estado reciben una boleta por correo postal dentro de los 29 días antes de la elección y establece todas las formas en las que se puede votar. Los residentes en California pueden votar por correo postal o dejar su boleta en buzones establecidos para ese propósito por los Condados, hasta 28 días antes de la elección. Además, algunos condados, incluidos los de Santa Clara y Los Ángeles, se han adherido a la medida de abrir los centros electorales para votar en persona 10 días antes de la elección, con lo cual los votantes tienen 11 días para emitir su voto en forma personal o dejar la boleta que recibieron vía correo postal en uno de esos centros de votación.

Shannon Bushey, Registradora de Votantes del Condado de Santa Clara, al recibir a la delegación de Transparencia Electoral resumió las medidas bajo un slogan: “quien no vota, es porque no quiere”, refiriéndose a las múltiples oportunidades que tiene el elector en California para votar.

En el Condado de Los Ángeles, el más grande del país, donde hay más de 5.5 millones de electores registrados y agrupa a 88 ciudades, la tecnología les ha permitido expandir aún más los derechos de los electores. Por medio de libros de registro electoral digitales disponibles en todos los centros de votación (*e-pollbooks*), han podido permitir que los electores residentes en el Condado puedan votar en cualquier centro de votación, sin necesidad de asignar uno en base a la proximidad del centro con la dirección del votante. El elector provee su nombre y las preguntas de seguridad incluyen la fecha de nacimiento, dirección y otros datos sensibles, por medio de los que los funcionarios verifican su identidad (el estado de California no exige documento de identificación).

Para facilitar el derecho al voto, el Condado ahora es propietario del sistema denominado Soluciones de Votación para todas las Personas (VSAP, por sus siglas en inglés), compuesto de máquinas que ayudan al elector a marcar su voto de forma más ágil y fácil. La palabra clave en este caso es *marcar*, porque no se trata de una urna electrónica, sino de un *ballot marking device* (BMD). La máquina solo imprime sobre la boleta de papel que le dan al elector las opciones que elige, y esta se introduce en una urna cerrada anexa, que al final de cada uno de los 11 días en los que los centros están abiertos son vaciadas y sus contenidos enviados al *warehouse* centralizado de conteo del Condado, siguiendo una cadena de custodia.

La tecnología del sistema permite además votar en 19 idiomas, incluido el inglés, y tiene soporte para electores que tengan diferentes tipos de discapacidad, además de poder regular el tamaño de la fuente que aparece en pantalla y utilizar audífonos integrados para escuchar una descripción de la boleta, no solo leerla.

El Registrador Dean Logan y su equipo, que ofrecieron una detallada explicación del sistema a la Misión de Transparencia Electoral en el

Centro de Operaciones de VSAP en Whittier, California, forman parte de los miles de trabajadores electorales que defienden y amplían los derechos de los electores y ayudan a construir confianza en el sistema electoral, en este caso, por medio de importantes innovaciones tecnológicas. Un importante y encomiable trabajo en el contexto político actual de Estados Unidos.



***“Trump dio su apoyo a Republicanos en 4 de las carreras para Secretaría de Estado más críticas en esta elección, es decir, en Estados clave donde los electores no están casados con un solo partido político: Nevada, Arizona, Michigan y Minnesota. Los 4 candidatos eran negacionistas electorales, y todos perdieron.”***